

צמצום חובת הפריסה של חברת התקשורת – תיקון החלטות ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. בהמשך להחלטות הממשלה מספר 2024 מיום 15.7.2010 (להלן – החלטה מס' 2024), מספר 2949 מיום 6.3.2011 (להלן – החלטה מס' 2949) ומספר 5122(חכ/300) מיום 20.9.2012, על מנת לעודד את התחרות בשוק התשתית הנייחת ולאפשר למצות את הפוטנציאל התחרותי של חברת התקשורת כהגדרתה בהחלטות האמורות, לבטל את חובת הפריסה הכלל-ארצית של חברת התקשורת, ובמקומה לקבוע שיקול דעת לשר התקשורת לקבוע את היקף חובת הפריסה של חברת התקשורת ברישיון החברה.

ב. לצורך יישום סעיף א':

1. לתקן את סעיף 2(א) להחלטה מס' 2024, כך שבמקום המילים: "פריסה כלל ארצית" יבוא: "בהיקף פריסה בהתאם להוראות רישיונה".

2. לתקן את סעיף 2(ד) להחלטה מס' 2949 המתקן את סעיפים 1(ו) ו-1(ז) בהחלטה מס' 2024 כך שבסעיף 1(ז)(1.1.2), במקום: "עמידה בחובת פריסה ארצית" יבוא: "עמידה בחובת הפריסה שיקבע שר התקשורת ברישיון חברת התקשורת".

3. להורות לשר התקשורת להפעיל את סמכותו ולבצע את התיקונים בחקיקת משנה לפי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב - 1982, הנדרשים לשם יישום החלטה זו.

דברי הסבר

כדי לספק מענה ופלטפורמה נוספת להתפתחות שירותים עתידיים בשוק התקשורת הנייחת, ומתוך הבנה כי השקעה בפיתוח תשתיות תקשורת רחבות פס מניבה תועלות כלכליות וחברתיות חשובות ברמה הלאומית ומביאה לגידול בתוצר הלאומי הגולמי, החליטה ממשלת ישראל בשנת 2010 על הקמתה ופיתוחה של רשת תקשורת נייחת רחבת פס שלישית בישראל.

הממשלה סברה שיש לפעול להקמת תשתית בטכנולוגיית FTTH (סיבים אופטיים עד בית הלקוח), המאפשרת גלישה במהירויות גבוהות באופן סימטרי. באותה עת תשתית מסוג זה נמצאה בשלבים שונים של הקמה במרבית המדינות המפותחות בעולם. על-מנת לעודד הקמתה של רשת תקשורת נייחת שלישית כאמור, קיבלה הממשלה בין השנים 2010-2012 שורה של החלטות במטרה לעודד יזם פרטי לפעול בשותפות עם חברת חשמל לפריסתה של רשת FTTH על גבי רשת החשמל ("חברת התקשורת").

הקמת חברת התקשורת והסדרת אופן פעילותה נעשו באמצעות החלטת ממשלה מספר 2024 מיום 15.7.2010, החלטת הממשלה מספר 2949 מיום 6.3.2011, והחלטת ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה מיום 5.9.2012 (חכ/300) אשר קיבלה תוקף החלטת ממשלה מיום 20.9.2012 (ומספרה הוא 5122) ("החלטות הממשלה הקודמות"), וכן באמצעות תקנות התקשורת (בזק ושידורים)(הליכים ותנאים לקבל רישיון כללי למתן שירותי בזק פנים ארציים נייחים), תש"ס - 2000, והרישיון הכללי והמיוחד שהוענקו לה.

בפועל, היקף פריסת הסיבים האופטיים על גבי רשת החשמל עומד נכון להיום על שיעור זניח ממשקי הבית בישראל. כמו כן, מהנתונים הכספיים שהוצגו למשרד התקשורת עולה כי חברת התקשורת נמצאת כיום במצב פיננסי קשה. בהתאם לכך, וכפי שנמסר למשרד התקשורת, בחודש אוקטובר 2016 פתחה החברה חדר מידע שמטרתו מציאת משקיע. גורמי המקצוע במשרד התקשורת סבורים כי ללא כניסת גורם חדש לחברת התקשורת אשר ישקיע כספים בחברה ויערוך שינוי באופן פעילותה, וללא ביצוע שינויים רגולטוריים הכרחיים ומידיים, פרישת רשת תקשורת נייחת על בסיס רשת החשמל לא תתממש, וכתוצאה מכך לא יתממש הפוטנציאל התחרותי של מיזם הסיבים.

מן הבחינה הכלכלית שנערכה על-ידי גורמי המקצוע במשרד התקשורת, בשיתוף גורמי הממשלה הרלוונטיים, עולה כי במצב שוק התקשורת היום אין התכונות כלכלית לפרישת רשת סיבים אופטיים על רשת החשמל בפריסה כלל-ארצית. יחד עם זאת נמצא כי לחברת התקשורת יתרון תחרותי בפריסת סיבים לכמיליון משקי בית בעשור הקרוב, חלקם הגדול באזורים בהם לא סביר כי יפרסו סיבים בטווח הזמן הקצר-בינוני על-ידי המתחרות, באמצעות השוק הסיטונאי. על כן המשך פעילותה של חברת התקשורת, בפרט בטווח הזמן המידי, צפוי לתרום באופן משמעותי לתחרות בתחום התשתיות הנייחות, ואף עשויה להשפיע על שדרוג רשתות התקשורת הנייחות של המתחרות בטווח הקצר.

בהחלטות הממשלה הקודמות נקבע כי חברת התקשורת תפרוס את רשת התקשורת שלה בפריסה כלל-ארצית, וברישיון הכללי שניתן לה נקבע כי פריסה זו תעשה תוך 20 שנה (עד לשנת 2034). כאמור, מן הבדיקה הכלכלית שנערכה במשרד התקשורת עולה כי כיום

(בבדיקה צופה פני עתיד) אין כדאיות כלכלית בפריסה כלל-ארצית של רשת תקשורת על-גבי רשת החשמל, בין היתר, נוכח העובדה כי בחלקים נרחבים בארץ, עלות פריסת רשת סיבים באמצעות השוק הסיטונאי נמוכה יותר באופן משמעותי מעלות הפריסה על-גבי רשת החשמל.

לאחר קיום דיונים עם גורמי הממשלה הרלוונטיים, פרסום שימוע ציבורי ובחינת ההתייחסויות שהתקבלו לשימוע, סבורים הגורמים הכלכליים במשרד התקשורת כי נדרש לשנות באופן מידי את חובת הפריסה של חברת התקשורת על-מנת לעודד את התחרות בתחום, הנשלט בידי דואופול בזק-הוט. ללא שינוי חובת הפריסה, לנוכח מצבה הכלכלי של חברת התקשורת כאמור, צפוי כי החברה תחדל להתקיים. במצב זה, לא תהייה לחברה השפעה על התחרות בשוק, וכפועל יוצא יצטמצם הפוטנציאל התחרותי אשר עשוי להוביל לשיפור משמעותי באיכות השירות ולהפחתת מחירים לצרכנים בישראל.

לפיכך מוצע בהחלטה זו לתקן את החלטות הממשלה הקודמות, באופן שתשונה חובת הפריסה שנקבעה בהן ביחס לחברת התקשורת, כך שבמקום חובת פריסה כלל-ארצית יקבע כי שר התקשורת יהיה מוסמך לקבוע ברישיון החברה את היקף הפריסה בה היא מחויבת.

בעקבות עבודת המטה שנעשתה במשרדי התקשורת והאוצר בנושא זה, בכוונת שר התקשורת לקבוע כי חובת הפריסה של חברת התקשורת תעמוד על 40% ממשקי הבית בישראל בתוך 10 שנים, וזאת תוך עמידה באבני דרך מחייבות אשר ייקבעו ברישיונה הכללי של החברה. כמו כן, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 1ג להחלטת ממשלה מס' 2024 בנוסחה המתוקן, בכוונת שר התקשורת להתיר לבעל רישיון לפי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, למעט בזק והוט, להחזיק אמצעי שליטה בחברת התקשורת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה -

לא רלוונטי

תקציב-

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם-

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטת ממשלה מס' 2024 מיום 15 ביולי 2010

החלטת ממשלה מס' 2949 מיום 6 במרץ 2011

החלטת ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה מיום 5 בספטמבר 2012 (חכ/300) אשר קיבלה תוקף של החלטת ממשלה מיום 20.9.2012 (ומספרה הוא 5122)

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההחלטה -

מצורפת חוות דעת של סגנית היועצת המשפטית במשרד התקשורת לפיה אין מניעה לאישור ההצעה.

סיווגים -

ראשי - שינוי

משני - ביצועי

תחום פעולה עיקרי - תשתיות וסביבה

הנדון: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת ממשלה

נושא הצעת החלטה

ביטול חובת הפריסה הכלל-ארצית של חברת התקשורת כהגדרתה בהחלטת ממשלה מס' 2024 מיום 15 ביולי 2010 ("חברת התקשורת" ו-"החלטה מס' 2024"), ובמקומה לקבוע שיקול דעת לשר התקשורת לקבוע את היקף חובת הפריסה של חברת התקשורת ברישיון החברה, וזאת, על מנת לעודד את התחרות בשוק התשתית הנייחת ולאפשר למצות את הפוטנציאל התחרותי של חברת התקשורת.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

בהחלטה מס' 2024, אשר תוקנה בהחלטת ממשלה מס' 2949 מיום 6 במרץ 2011 ובהחלטת ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה מיום 5 בספטמבר 2012 (חכ/300) אשר קיבלה תוקף החלטת ממשלה מיום 20 בספטמבר 2012 (ומספרה הוא 5122) ("החלטות הממשלה"), נקבע כי חברת התקשורת תפרוס את רשת התקשורת שלה בפריסה כלל-ארצית. ברישיון הכללי שניתן לחברת התקשורת ביום 27 באוגוסט 2013 נקבע כי פריסה זו תעשה תוך 20 שנה (עד לשנת 2034).

בפועל, כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, היקף פריסת הסיבים האופטיים על גבי רשת החשמל עומד נכון להיום על שיעור זניח ממשקי הבית בישראל. כמו כן, מהנתונים הכספיים שהציגה חברת התקשורת למינהל הכלכלה במשרד התקשורת עולה כי חברת התקשורת נמצאת כיום במצב פיננסי קשה. בהתאם לכך, וכפי שנמסר למשרד התקשורת, בחודש אוקטובר 2016 פתחה חברת התקשורת חדר מידע שמטרתו מציאת משקיע. מינהל הכלכלה במשרד התקשורת סבור כי ללא כניסת גורם חדש לחברת התקשורת אשר ישקיע כספים בחברה ויערוך שינוי באופן פעילותה, וללא ביצוע שינויים רגולטוריים מידיים בכל הקשור לחובת הפריסה של החברה, פריסת רשת תקשורת נייחת על בסיס רשת החשמל לא תתממש, וכתוצאה מכך לא יתממש הפוטנציאל התחרותי של חברת התקשורת.

מהבדיקה הכלכלית שערך מינהל הכלכלה במשרד התקשורת עולה כי כיום (בבדיקה צופה פני עתיד) אין כדאיות כלכלית בפריסה כלל-ארצית של רשת תקשורת על-גבי רשת החשמל, בין היתר, נוכח העובדה כי בחלקים נרחבים בארץ, עלות פריסת רשת סיבים באמצעות השוק הסיטונאי נמוכה יותר באופן משמעותי מעלות הפריסה על-גבי רשת החשמל. יחד עם זאת נמצא כי לחברת התקשורת יתרון תחרותי בפריסת סיבים לכמיליון משקי בית בעשור הקרוב, חלקם הגדול באזורים בהם לא סביר כי יפרסו סיבים בטווח הזמן הקצר-בינוני על-ידי המתחרות, בין היתר, באמצעות השוק הסיטונאי. מינהל הכלכלה במשרד התקשורת סבור כי המשך פעילותה של חברה התקשורת, בפרט בטווח הזמן המידי, צפוי לתרום באופן משמעותי לתחרות בתחום התשתיות הנייחות, ואף עשוי להשפיע על שדרוג רשתות התקשורת הנייחות של המתחרות בטווח הקצר.

כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, לאחר קיום דיונים עם גורמי הממשלה הרלוונטיים, פרסום שימוע ציבורי ובחינת ההתייחסויות שהתקבלו לשימוע, סבור מינהל הכלכלה במשרד התקשורת כי נדרש לשנות באופן מידי את חובת הפריסה של חברת התקשורת על-מנת לעודד את התחרות בתחום, הנשלט בידי דואופול "בזק", החברה הישראלית לתקשורת בע"מ ("בזק") - הוט טלקום ש.מ. ("הוטי"). לנוכח מצבה הכלכלי של חברת התקשורת כאמור, ללא שינוי היקף חובת הפריסה והשקעת כספים בה, צפוי כי החברה תחדל מלהתקיים. במצב זה, לא תהייה לחברת התקשורת השפעה על התחרות בשוק התקשורת הנייחת, וכפועל יוצא יצטמצם הפוטנציאל התחרותי אשר עשוי להוביל לשיפור משמעותי באיכות השירות ולהפחתת מחירים לצרכנים בישראל.

בהצעת ההחלטה מוצע לתקן את החלטות הממשלה, כך שבמקום חובת פריסה כלל-ארצית יקבע כי שר התקשורת יהיה מוסמך לקבוע ברישיון חברת התקשורת את היקף הפריסה בה היא מחויבת.

כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, בעקבות עבודת המטה שנעשתה במשרד התקשורת בנושא זה, הנתמכת על ידי הגורמים המקצועיים במשרד האוצר, בכוונת שר התקשורת לקבוע כי חובת הפריסה של חברת התקשורת תעמוד על 40% ממשקי הבית בישראל בתוך 10 שנים, וזאת תוך עמידה באבני דרך מחייבות אשר ייקבעו ברישיונה של החברה. כמו כן, בהתאם לסעיף 1ג להחלטה מס' 2024 בנוסחה המתוקן, בכוונת שר התקשורת להתיר לבעל רישיון לפי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, למעט בזק והוט וכל בעל עניין בהם, להחזיק אמצעי שליטה בחברת התקשורת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

ברישיון הכללי שהוענק לחברת התקשורת בחודש אוגוסט 2013, לאחר זכייתה בהליך הבחירה שנערך בהתאם להחלטות הממשלה, נקבע כי חברת התקשורת תפרוס את רשת התקשורת שלה בפריסה כלל-ארצית תוך תקופה של 20 שנה. בתקופה שחלפה מאז הענקת הרישיון חל שינוי נסיבות משמעותי ובכלל כך הפעלת השוק הסיטונאי ובמסגרתו מתן אפשרות לספקיות השירות לעשות שימוש בתשתיות הפסיביות של בזק והוט. מהלך זה יצר דרך חדשה לפריסת רשת תקשורת, הזולה משמעותית מפריסה עצמית, המאפשרת למתחרות בשוק התקשורת הנייחת שהן הלקוחות הפוטנציאליים של חברת התקשורת חלופה לפריסה של תשתית עצמאית. חלופה זו לא היתה קיימת בעת מתן הרישיון לחברת התקשורת, ולעמדת מינהל הכלכלה במשרד התקשורת היא משליכה בצורה משמעותית על כדאיות הפרישה הכלל-ארצית על ידי חברת התקשורת. לנוכח האמור ועל-מנת לאפשר את מימוש האינטרס הכלכלי-חברתי בפריסת רשת תקשורת נייחת על גבי רשת החשמל אשר עמד בבסיס החלטות הממשלה הקודמות, וכן את מימוש תרומתה התחרותית בטווח הזמן המיידית כאמור לעיל, לא קיימת מניעה משפטית לשינוי חובת הפריסה.

עמדתם של היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

משרד האוצר - אין מניעה לאישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את הצעה

הצעת ההחלטה מוגשת על דעת סגנית בכירה ליועצת המשפטית למשרד התקשורת אשר סבורה כי אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה כמוצע.

חתימה

תפקיד

שם

סגנית בכירה, ליועצת המשפטית למשרד התקשורת

ברוריה מנדלסון

כ"א אב תשע"ח
2 באוגוסט 2018



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2024 של הממשלה מיום 15.07.2010.

הרחבת ספקי תשתיות פס רחב על ידי חברת החשמל

2024.

מ ח ל י ט י ם :

1. להורות לשר התשתיות הלאומיות ולשר האוצר להפעיל את סמכותם בהתאם לסעיף 6(ד) לחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996 (להלן - חוק משק החשמל), בהתייעצות עם הרשות לשירותים ציבוריים - חשמל (להלן - הרשות), ולהתיר לחברת החשמל לישראל (להלן - חברת החשמל) לפעול בתחום התקשורת ובלבד שיתקיימו התנאים הבאים:

א. בכפוף לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תוקם ועדת בחירה משותפת שמחציתה נציגי המדינה ומחציתה נציגי חברת החשמל אשר תבצע הליך בחירה פומבי, תחרותי, שוויוני ושקוף לבחירת בעל השליטה בחברה שתוקם כאמור בסעיף קטן (ב) (להלן - חברת התקשורת). בוועדה יהיו חברים מנכ"ל חברת החשמל שישמש כיו"ר הוועדה ונציג נוסף מחברת החשמל, נציג ראש רשות החברות הממשלתיות ונציג הממונה על התקציבים ולכל חבר ועדה תהיה זכות הצבעה שווה. הוועדה תקבע את סדרי דיוניה.

ב. בכפוף לאמור בסעיף קטן (ד) להלן, חברת החשמל תחזיק מניות בחברת התקשורת שבעל השליטה בה ייבחר כאמור בסעיף קטן (א) בכפוף לאמור בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975. מטרת החברה תהיה שימוש בתשתית תקשורת נייחת על גבי רשת החשמל (בהחלטה זו - תשתית תקשורת) והפעלתה, לצורך מתן שירותי בזק, כהגדרתם בחוק התקשורת. מסמכי ההתאגדות של חברת התקשורת יהיו טעונים אישור רשות החברות הממשלתיות, ויעוגנו בהם, ככל הנדרש, הוראות החלטה זו והוראות לעניין פירוקה של החברה.

ג. בעל רישיון לפי חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן - בעל רישיון), מי שמחזיק אמצעי שליטה בו או חברה שמוחזקת בידי מי מהם, לא יחזיק אמצעי שליטה בחברת התקשורת, אלא אם כן שר התקשורת אישר החזקה כאמור לאחר שנוכח כי אין בכך כדי לפגוע בתחרות; בהחלטה זו, "אמצעי שליטה", "החזקה" ו-"שליטה" - כהגדרתם בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982.

ד. חברת החשמל לא תחזיק יותר מ-4% מאמצעי השליטה בחברת התקשורת ולא תשלוט בה.

ה. חברת החשמל לא תשקיע בחברת התקשורת במישרין או בעקיפין, אלא באישור הממשלה, למעט השקעות בחברת התקשורת שעניינן מתן זכות שימוש שאינה בלעדית בתשתיות המוחזקות על-ידי חברת החשמל.

ו. חברת התקשורת תתקשר עם חברת החשמל לשם הקמת תשתית התקשורת ולשם מתן זכות שימוש שאינה בלעדית בתשתיות המוחזקות על-ידי חברת החשמל, ותהיה רשאית להתקשר עם חברת החשמל לשם תחזוקתה של תשתית התקשורת.

ז. בכפוף לכל דין, לחברת התקשורת תינתן זכות שימוש שאינה בלעדית בתשתית התקשורת ולא תוקנה לה זכות בעלות או כל זכות קניינית אחרת בה, במישרין או בעקיפין, לרבות בכל תוספת שתידרש לתשתית הקיימת, גם אם זו תוקם במיוחד לשם מתן שירותי תקשורת. תשתיות כאמור, ככל שידרשו, יוקמו על ידי חברת החשמל, בכפוף לכל דין.

ח. בין חברת החשמל לבין חברת התקשורת תהיה הפרדה תאגידית, מבנית, ניהולית, חשבונאית ופיסית מלאה, ובכלל זה נושא משרה בחברת החשמל לא יכהן כנושא משרה בחברת התקשורת ולחברות יהיו מערך עובדים נפרד, מערך ניהול כספים נפרד ומשרדים נפרדים.

ט. לא יהיה סבסוד צולב בין פעילות חברת החשמל וחברת התקשורת.

2. להורות לשר התקשורת להפעיל סמכותו ליתן לחברת התקשורת רישיון למתן שירותי תקשורת על גבי תשתית התקשורת (להלן - הרישיון), בהתאם לתנאים הבאים:

א. חברת התקשורת תציג לשר האוצר ולשר התקשורת (להלן - השרים) בתוך ששה חודשים ממועד הקמתה תכנית פריסה של תשתית התקשורת כך שניתן יהיה לתת את שירותי הבזק באמצעותה בפריסה כלל ארצית.

ב. בכל רבעון תדווח חברת התקשורת לשרים על התקדמות הקמת תשתית התקשורת בהתאם לפריסה האמורה בסעיף קטן (א) אשר תכלול, בין היתר, פירוט לעניין היקפי ההשקעות שבוצעו ברבעון החולף, היקפי ההשקעות המתוכננים, זמני סיום שלבי הביניים של הפריסה וכל נושא נוסף שיידרש על ידי השרים.

ג. חברת התקשורת תתקשר עם בעלי רישיונות בלבד, באופן שוויוני ופתוח לכל בעלי הרישיונות, לצורך אספקת שירותי בזק ולא תתקשר במישרין עם צרכנים פרטיים. על אף האמור, שר התקשורת רשאי לאשר לחברת התקשורת להתקשר עם לקוחות עסקיים גדולים שיעמדו כתנאים שיקבע ברישיון לעניין זה, לשם מתן שירותי תמסורת או שירותים אחרים אם נוכח כי אין בכך כדי לפגוע בתחרות.

מזכירות הממשלה

3. תנאי למתן הרישיון בידי שר התקשורת ולפעולת חברת התקשורת, הוא התקיימותם של התנאים לפי החלטה זו. שר התקשורת יקבע את כל התנאים הדרושים לשם קיום ההחלטה כתנאים ברישיון חברת התקשורת וכן יקבע כי הפרתם של התנאים למתן רישיון ושל התנאים ברישיון, כאמור בסעיף זה, הם עילה לביטול הרישיון.
4. מבלי לגרוע מהוראות החלטה זו, לרבות לעניין הגבלות על החזקת אמצעי שליטה ובכלל כן היעדר שליטה של חברת החשמל בחברת התקשורת כאמור בסעיף 1(ד), לקבוע כי תבוצע מכירה לציבור של לפחות 10% ממניות חברת התקשורת, בהתקיים התנאים הבאים:
- א. הכנסות חברת התקשורת משירותי התקשורת שהיא מספקת לצרכנים עלו על שיעור של 20% מסך ההכנסות משירותי תקשורת בתחום תשתית הפס הרחב.
- ב. חלפו לפחות שלוש שנים מיום מתן הרישיון לחברת התקשורת.
5. להטיל על ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה לקבל החלטה על הקמת חברת התקשורת, בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, החש"ה-1975, כאמור בהחלטה זו, בתוך 45 ימים מיום קבלת החלטה זו. הקמת החברה תיעשה רק לאחר הליך הבחירה כאמור בסעיף 1(א) להחלטה זו.
6. החלטה זו תהיה כפופה לשמירת זכויותיה של המדינה כאמור בסעיף 62 לחוק משק החשמל; לצורך כך תנאי למתן רישיונות או היתרים לפי החלטה זו הוא אישור בידי חברת חשמל כי אין בהוראות החלטה זו ובכל הפעולות שיידרשו ליישומה, לרבות הקמת חברת התקשורת ומתן זכות שימוש לחברת התקשורת בתשתיות המוחזקות על ידה, משום פגיעה בטענות ובזכויות שיכולות להיטען על ידי המדינה, לרבות לעניין זכותה בכל הפירות שיצמחו או שיכולים היו לצמוח ממתן זכות השימוש כאמור, וכי היא לא תטען בשום שלב בעתיד כי יש בהחלטה זו בכדי לפגוע בטענות אלה.
7. לבצע את תיקוני החקיקה הנדרשים לשם ביצוע החלטה זו, לרבות תיקונים בחוק משק החשמל ובחוק התקשורת (בזק ושידורים), החשמ"ב-1982, ככל שיידרשו.
8. האמור בהחלטה זו יובא לידיעת המתמודדים בהליך הבחירה האמור בסעיף 1(א).



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2949 של הממשלה מיום 06.03.2011.

2949. אישור לחברת החשמל לישראל בע"מ להקים, יחד עם אחר,

חברה אשר תשתמש בתשתית תקשורת ניידת על גבי רשת

החשמל לצורך מתן שירותי בזק

מ ח ל י ט י ם (פה אחד):

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2024 מיום 15.7.2010
(להלן - החלטה מס' 2024):

1. לאשר, בהתאם לסעיף 11(א) (9) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן - חוק החברות הממשלתיות), לחברת החשמל לישראל בע"מ (להלן - חברת החשמל) להקים, יחד עם אחר, חברה אשר תשתמש בתשתית תקשורת ניידת על גבי רשת החשמל ותפעיל אותה, לצורך מתן שירותי בזק (להלן - החברה או חברת התקשורת), ולאשר לחברת החשמל להחזיק מניות ואמצעי שליטה בחברת התקשורת, וזאת בתנאים הבאים:

א. שם החברה

שם שייקבע על ידי חברת החשמל יחד עם בעל השליטה שייבחר על ידי ועדת בחירה משותפת, בהתאם לסעיף 1 להחלטה מס' 2024, (להלן - בעל השליטה ו-ועדת הבחירה, בהתאמה).

ב. מטרת החברה

מתן שירותי בזק, כהגדרתם בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן - שירותי בזק) על בסיס תשתית תקשורת ניידת על גבי רשת החשמל, בכפוף להיתרים ולרשימות שיינתנו לעניין זה לחברה.

למעט האמור לעיל, לא תפעל חברת התקשורת למטרות אחרות והיא לא תחזיק במניות או בזכויות בתאגידים אחרים.

מזכירות הממשלה

ג. אופי החברה

החברה תהיה חברה פרטית בערכות מוגבלת במניות רשומה בישראל.

ד. מבנה ההון

הון המניות של החברה ייקבע על ידי ועדת הבחירה לפני הקמת חברת התקשורת.

ה. זכויות הצמודות למניות

הון המניות המונפק יהיה מורכב מסוג אחד של מניות, מניות רגילות. המניות הרגילות, יהיו שוות זכויות ושוות דרגה מבחינת זכות להצבעה באסיפה כללית, זכות לקבלת דיבידנד וזכות לקבלת יתרת נכסי החברה בפירוק.

ו. מימון פעולות החברה

השקעות חברת החשמל בחברת התקשורת ייעשו בהתאם לאמור בהחלטה מס' 2024, כפי שתוקנה בסעיף 2 להחלטה זו. מימון פעילות החברה ייעשה ממקורות שיעמיד בעל השליטה, לרבות באמצעות הלוואות לחברה שניתנו על ידו, או גיוס הון של החברה ו/או הלוואות שיינתנו לחברה על ידי צדדים שלישיים.

ז. מייסדי החברה והתאגדות החברה

בעל השליטה וחברת החשמל.

בעל השליטה וחברת החשמל ירשמו את החברה אצל רשם החברות, מיד בתום השלמת הליך בחירת בעל השליטה.

ח. הדירקטוריון

דירקטוריון החברה ימנה עד 9 חברים, בעל השליטה יהיה רשאי למנות רוב הדירקטורים מטעמו לדירקטוריון החברה. יתרת הדירקטורים יתמנו בידי חברת החשמל. ההחלטות בדירקטוריון יתקבלו ברוב רגיל.

כל הדירקטורים בדירקטוריון החברה מטעם חברת החשמל יהיו עובדי חברת החשמל, והם לא יהיו זכאים לקבלת גמול עבור חברותם בדירקטוריון.

יו"ר הדירקטוריון לא יהיה מקרב הדירקטורים שנתמנו בידי חברת החשמל.

ט. אישור מסמכי היסוד של החברה

מסמכי היסוד של החברה, יובאו לאישור רשות החברות הממשלתיות טרם רישום החברה.

2. לתקן את החלטה מס' 2024 כדלקמן:

מוזכרות הממשלה

א. בסעיף 1(א) להחלטה, במקום המילים "מנכ"ל חברת החשמל שישמש כיו"ר הוועדה, נציג נוסף מחברת החשמל" יבוא "שני נציגים של חברת החשמל, אשר אחד מהם ישמש יו"ר הוועדה".

ב. בסעיף 1(ג) להחלטה:

(1) לאחר המילים "מי שמחזיק אמצעי שליטה בו" יבוא "למעט משקיע מוסדי, המחזיק פחות מ-5% מאמצעי שליטה בבעל הרישיון כאמור".

(2) במקום המשפט המתחיל במילים "בהחלטה זו" יבוא "בהחלטה זו: א. "אמצעי שליטה" ו-"החזקה", כהגדרתם בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982; ב. "שליטה", כהגדרתה בחוק החברות, התשמ"ט-1999; ג. "משקיע מוסדי", כהגדרתו בסעיף 1 לצו התקשורת (בזק ושידורים) (קביעת שירות חיוני שנותנת "בזק", החברה הישראלית לתקשורת בע"מ), תשנ"ז-1997, או תאגיד הנמצא בבעלות מלאה של תאגיד כאמור".

ג. בסעיף 1(ה) להחלטה: המלים "שאינה בלעדית" - יימחקו.

ד. במקום סעיפים 1(ו) ו-1(ז) להחלטה יבוא:

"1. חברת התקשורת תתקשר עם חברת חשמל לשם הקמת תשתית תקשורת ותחזוקתה וכן, ככל שבקשה לעשות כן, לקבלת שירותי תפעול של תשתית הסיבים האופטיים הקיימת והמוחזקת בידי חברת החשמל (NETWORK BACKBONE), הפרוסה בעיקרה על גבי רשת ההולכה (להלן-תשתית הסיבים האופטיים הקיימת), בכפוף לקבלת ההיתרים והרישיונות הנדרשים לעניין זה בידי חברת חשמל, לרבות רישיון תקשורת ככל שיידרש..

ז. (1) בכפוף לכל דין ובכפוף להוראות סעיף (2) להלן, לחברת התקשורת תינתן זכות שימוש בלעדית ביחס למתן שירותי בזק בלבד על בסיס תשתיות תקשורת סיבים אופטיים בלבד, בהיקף ובתנאים הבאים:

1.1. בלעדיות בזכות להזמנת הקצאה ושימוש בתשתית הסיבים האופטיים הקיימת ובזכות להזמנת פריסת תשתית כבלים וסיבים אופטיים על ובין מתקני התשתית המוחזקים בידי חברת החשמל, לתקופה של עשרים שנה. ואולם, תקופת הבלעדיות בזכויות כאמור תסתיים לפני שחלפו עשרים שנה, במועד שבו יתקיים אחד מהמקרים הבאים, לפי המוקדם מביניהם:

מזכירות הממשלה

1.1.1. המועד בו הכנסות חברת התקשורת משירותי הבזק שהיא מספקת ללקוחותיה יעלה על שיעור של 40% (ארבעים אחוזים) מסך ההכנסות הכולל של שוק התקשורת בישראל הנובע ממתן שירותי תשתית לאינטרנט;

1.1.2. המועד בו קבע שר התקשורת תנאי שבגיננו הוא רשאי לבטל את הרישיון; לעניין זה עמידה בחובת פריסה ארצית, בהתאם ללוח הזמנים שיקבע כמחייב וכתנאי לתחילת פעילותה של חברת התקשורת, תיחשב תנאי שבגיננו רשאי שר התקשורת לבטל את הרישיון;

1.1.3. המועד בו פקע או בוטל הרישיון מכל סיבה שהיא;

1.1.4. מועד בו קבע שר התקשורת כי חברת התקשורת אינה מספקת שירות לבעל רישיון אשר ביקש זאת, בין היתר בשל מגבלות הנדסיות או מגבלות אחרות של הרשת, וכי יש לאפשר לגורם אחר לספק את השירות האמור.

1.2. בלעדיות בשימוש בתשתית הכבלים והסיבים האופטיים שייפרסו על ידי חברת החשמל על גבי תשתיות המוחזקות בידי חברת החשמל, עבור חברת התקשורת ובמימונה (לעיל ולהלן - תשתית הסיבים האופטיים החדשה), כל עוד חברת התקשורת היא בעלת רישיון פעילה.

הזכות שתינתן לחברת התקשורת כאמור והשימוש בה לא יפגעו בזכויות ובשימוש בתשתית הסיבים האופטיים הקיימת והחדשה, לצרכי משק החשמל, כפי שהם כיום וכפי שיהיו מזמן לזמן וכן לא יפגעו בשימוש חיוני של מדינת ישראל או מי מטעמה בתשתית האמורה, אשר אינו שימוש עסקי ואינו קבלת שירותי בזק. קבלת שירותי בזק על ידי

(2)

מזכירות הממשלה

המדינה במישרין מחברת התקשורת תעשה בהתאם להוראות סעיפים 13, 13א ו13ב לחוק התקשורת. כמו כן, ולמען הסר ספק, מובהר כי זכותה של חברת החשמל, ככל שישנה, ליתן לכל גורם זכות שימוש בתשתיות המוחזקות בידיה לפריסת והקמת מתקני תקשורת או מתקנים אחרים, שאינם מתקני או רכיבי תשתית תקשורת סיבים אופטיים בכפוף לכל דין, לא תיפגע.

ה. בסעיף 2, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"ד. מתן רשיון נוסף לכל שירות לפי חוק התקשורת, בנוסף לשירותים הנזכרים בסעיף קטן (ג), יובא תחילה לאישור הממשלה."

3. להנתות את שר התקשורת ושר האוצר לבחון את האפשרות לחייב את חברת התקשורת, בכפוף למגבלות משפטיות ומסחריות, לנהוג כחברה ציבורית בכל הנוגע לפרסום דוחות ולשקיפות.

יובהר כי אין באמור בהחלטה זו כדי לכבול את שיקול דעת הממשלה לשנות החלטה זו או למנוע מהשרים לעשות שימוש בסמכותם על פי כל דין, והכל בהתאם לכללי היסוד של המשפט המנהלי וכי למעט האמור לעיל בסעיף 2, אין בהחלטה זו כדי לשנות או לגרוע מן האמור בהחלטה מס' 2024.